晋城市财政局文件

晋市财绩效〔2026〕8号

晋城市财政局
关于下达晋城市泽州公园南广场地下人防工程项目绩效评价结果的通知

晋城市国防动员办公室:

根据财政部构建“三全”预算绩效管理体系和省财政厅预算绩效管理工作要求,推进落实《市级项目支出绩效评价管理办法》（晋市财绩效〔2022〕6号）等文件精神，我局采用第三方独立评价方式，运用采集基础数据、现场调研核查、发放调查问卷、访谈等方法,对晋城市泽州公园南广场地下人防工程项目进行了重点绩效评价，现将结果通知如下:

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目立项背景和目的

人民防空是国防重要组成部分，是遏制战争、守护群众生命财产安全、保存战争潜力的关键力量；人防工程是战时掩蔽人员物资、开展防空防护的核心基础设施。

当前和平发展仍是时代主题，但霸权主义和安全风险依然存在，防空战备建设不容忽视。按照长期准备、重点建设、平战结合人防方针，推进人防工程与城市建设融合发展，既能提升城市防空减灾能力，又可支撑经济社会可持续发展，具有重要战略与现实意义。

依据《中华人民共和国人民防空法》，人防工程建设坚持规模适度、布局合理、防护可靠、功能完善、平战结合原则，实现战时防空、平时服务、应急救援多重价值，兼顾战备需求与民生经济发展。晋城市泽州公园南广场地下人防工程项目是继时家岭公园东广场地下人防工程后，为晋城市又一单建式地下人防重点工程。

项目实施旨在贯彻国家人防政策，完善全市人防工程体系，提升中心城区战时防空掩蔽和应急防灾能力；依托平战结合模式，补齐核心区停车资源短板，解决泽州公园南广场及周边市民休闲出行停车难题，拓展城市公共服务空间、优化城市功能，推动人防建设与城市建设协同发展，实现战备、社会、经济效益有机统一。

2.项目主要内容及实施情况

（1）主要内容

该项目占地面积 7402 平方米，总建筑面积 6316.98 平方米。地上 1 层楼梯间层高 3.0 米，地下 1 层建筑层高 4.2 米。

主要建设内容包括：地下部分战时为常 6 核 6 甲类人防物资库（防化等级：丁），划分两个防护单元，平时为设备用房及 II 类汽车库（小型车），设计小型机动车停车位 144 个，其中地下新能源停车位 29 辆，均为 10kW 左右的单相充电新能源电动车，地上部分为出地面楼梯间及竖井、汽车坡道。

①设置两个坡道，主要坡道出入口设置在东南侧，兼作汽车疏散出口，为双行车道，净宽 7 米，西北侧设置次要坡道，为单行坡道，净宽 4 米；

②平时汽车库设 2 个防火分区，每个防火分区面积不超过 4000 平方米。防火分区之间用防火墙、防火卷帘、防火门分隔；

③共设有 3 个疏散楼梯间，其中 2 个为剪刀楼梯，共 5 个直通室外的疏散楼梯出入口。

④该项目还包括门窗工程、预留预埋等相关辅助工程

（2）实施情况

该项目属于政府投资类建设项目，建设单位为晋城市人民政府国防动员办公室（原单位名称晋城市人民防空办公室），采用 EPC 工程总承包模式组织实施。

项目批复情况：2021 年 7 月 30 日，晋城市行政审批服务管理局下达《关于晋城市泽州公园南广场地下人防工程可行性研究报告（代项目建议书、代初步设计）的批复》（晋市审管批〔2021〕169 号），批复概算为 4495.67 万元，其中：建设工程费用 3921.02

万元，工程建设其它费用 360.58 万元，预备费 214.08 万元。

2022 年 5 月 9 日，晋城市财政局下达《关于晋城市泽州公园南广场地下人防工程预算的批复》（晋市财行〔2022〕41 号），批复预算总投资 4334.02 万元，其中：建设工程费用 3826 万元，工程建设其他费用 301.63 万元，预备费 206.39 万元。

项目招投标情况：2021 年 3 月 16 日，委托晋城市汉泰天成项目管理有限公司对该项目的管理进行公开招标，确定山西兰花建设工程项目管理有限公司为中标单位。

2021 年 3 月 22 日，委托晋城市汉泰天成项目管理有限公司对该项目的勘察进行公开招标，确定山西省第六地质工程勘察院为中标单位。

2021 年 9 月，委托晋城市汉泰天成项目管理有限公司对该项目进行设计施工 EPC 总承包招标，确定山西三建集团有限公司（联合体牵头人）、山西省人防建筑设计研究院（联合体成员）为中标单位，于 2021 年 9 月 20 日签订 EPC 总承包合同，合同价：设计费按财政评审设计费最终评审价的 97.1%，建设工程费按财政评审建安费最终评审价的 99.75%。

2021 年 9 月 13 日，委托晋城市汉泰天成项目管理有限公司对该项目的监理进行公开招标，确定山西德宇工程管理咨询有限公司为中标单位。

项目建设情况：该项目于 2021 年 8 月 12 日取得建设工程规划许可证，2021 年 11 月 5 日办结建筑工程施工许可证；项目于施工许可证核发次日正式开工建设，2022 年 12 月 20 日工程竣

工。2023 年 10 月 11 日，项目完成工程质量、规划、消防、档案、人防等专项验收，并取得晋市联验字〔2023〕10 号联合验收备案手续，全面办结竣工验收备案。

财务决算情况: 晋城市人民政府国防动员办公室委托中昕国际项目管理有限公司对该项目进行了决算审计，经审计，该项目完成投资 4117.95 万元。2024 年 6 月 16 日，晋城市财政局下达该项目决算批复(晋市财行〔2024〕31 号),批复决算金额 4108.46 万元，较批复概算减少 387.21 万元。

3. 资金投入和使用情况

根据《晋城市财政局关于下达晋城市泽州公园南广场地下人防工程预算的批复》（晋市财行〔2022〕41 号）文件，该项目工程预算 4334.02 万元，其中：建设工程费用 3826 万元，工程建设其他费用 301.63 万元，预备费 206.39 万元。资金来源除省级转移支付资金 1106 万元，其余由市政府统筹解决。

截至 2026 年 4 月 30 日，项目批复决算及资金到位、使用情况如表 1，表 2:

表 1　批复决算及资金到位、使用情况

序号	项目		金额（万元）
1	批复决算		4108.46
2	到位资金	省级转移支付资金	1106
		地方配套资金	3002.46
		小计	4108.46
3	累计支付进度款		4108.46

表 2　批复完成投资及资金使用明细表

序号	项目名称	批复预算金额（万元）	批复完成投资额（万元）	支付进度款（万元）
一	建设工程费	3826.01	3857.79	3850.41
1	建安工程费	3707.51	3739.59	
1.1	建筑工程	2709.42		
1.2	装饰工程	214.09		
1.3	给排水工程	23.84		
1.4	消防水工程	96.55		
1.5	通风工程	81.09		
1.6	电气工程	173.11		
1.7	室外工程	127.26		
1.8	基坑支护工程	262.23		
1.9	箱变基础工程	19.92		
2	设备购安费	118.5	118.20	
2.1	530KVA 箱变（含 10 台低压配电柜）	65		
2.2	120kW 柴油发电机	10		
2.3	车库充电桩（29 个，15000 元/个）	43.5		
二	其他费用	301.63	250.67	258.05
1	建设管理费	98.46	95.54	
1.1	建设单位管理费	40	37.08	
1.2	工程监理费	56.84	56.84	
1.3	招标代理费	1.62	1.62	
2	可行性研究费	0	4	
3	勘察设计费	134.85	119.82	
3.1	工程勘察费	18.36	17.72	
3.2	工程基本设计费	99.34	92.90	
3.2.1	初步设计费	39.74	35.02	
3.2.2	施工图设计费	59.60	57.88	
3.3	施工图预算编制费	9.2	9.2	
3.4	竣工图编制费	7.95	0	
3.5	工程量清单及最高投标限价编制	0	0	
4	场地准备及临时设施费	36.73	0	
5	消防检测费	6.32	2.21	
6	变形监测费	8.89	8.89	
7	高可靠性供电费	16.38	19.85	
8	移树		0.36	
三	基本预备费	206.38	0	0
四	合计	4334.02	4108.46	4108.46

（二）项目绩效目标

项目为甲类单建式全埋人防工程，总建筑面积 6317 平方米，严格按照常 6 核 6 甲类人防物资库标准建设。项目建成后，平战结合发挥双重功能：平时作为地下公共停车库，可提供 144 个小型机动车停车位（含配套新能源充电设施），有效缓解泽州公园及周边区域停车难问题，优化城市静态交通秩序；战时转换为丁级防化人防物资储备库，满足区域战时物资储备、调配与应急支援需求。项目的实施，是提升晋城市整体防空袭能力、保障人民群众生命财产安全、服务经济社会稳定发展的重要举措，也是科学开发利用城市地下空间资源、充分发挥地下空间防护潜能、增强城市综合防护与应急保障能力的必要途径，对完善城市人防体系、提升城市安全韧性具有重要意义。

该项目申报的具体绩效指标设置不规范，评价组与项目单位充分沟通后，对具体绩效指标进行了补充修改。见表 3。

表 3　项目绩效指标设置

一级指标	二级指标	指标名称	指标值	指标单位
产出指标	数量指标	建设规模完成情况	项目总建筑面积 6316.98	㎡
		人防防护单元建设数量	2	个
		机动车停车位建成数量	小型机动车 144	个
		坡道及车行出入口、疏散楼梯及出入口建设	坡道：2 疏散楼梯间：3	个
		防火分区及分隔设施建设	2	个

一级指标	二级指标	指标名称	指标值	指标单位
产出指标	质量指标	工程实体质量合格情况	100%	
		人防工程功能达标情况	100%	
		配套设施建设完好情况	完整完好	
		工程竣工验收合规情况	100%	
		项目档案资料完整规范情况	完整规范	
	时效指标	完成及时性	100%	
	成本指标	成本节约率	0—10%	
效益指标	经济效益指标	停车场利用率	50%—70%	
		停车场收益情况	⩾0	元
	社会效益指标	提升中心城区战时防空掩蔽和应急防灾能力	提升	
		补齐核心区停车资源短板	补齐	
	可持续影响	运维管理机制	健全有效	
		平战转换应急保障机制	健全有效	
		资金保障机制	健全有效	
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	⩾90%	

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

1.绩效评价目的

结合评价项目的情况和特点，在设定的评价指标体系框架内，运用科学、规范的绩效评价方法，科学、客观、公正地对项目进行评价，反映其投入效率、组织管理水平、经济效益和社会效益。通过绩效评价，促进部门（项目）预算资金管理，进一步强化绩效管理理念，完善管理措施，提高财政资金使用效益，同

时为安排下一年度项目预算提供决策依据。

2.绩效评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（3）财政部《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）；

（4）山西省《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）；

（5）晋城市《市级项目支出绩效评价管理办法》（晋市财绩效〔2022〕5号）；

（6）晋城市财政局《2026年重点绩效评价和监控实施方案》（晋市财绩效〔2026〕5号）。

3.评价重点和评价方法

（1）评价侧重点。该项目为事后评价，重点关注产出环节——项目完成数量、质量、时效及成本等，以及由此产生的经济、社会效益和可持续影响。

（2）评价方法

a.比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度以及主管部门的工作水平。

b.因素分析法。因素分析法是指通过综合分析影响绩效目

标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度，同时通过因素分析，可以找出影响目标实现的主要矛盾并提出针对性建议。

c.公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（二）评价结论

本次评价经过征求相关专家和有关单位意见，制定了绩效指标评分表（详见附件1）。指标采用百分制，评价得分80.8分，评价等级为“良”。主要扣分环节在绩效目标、产出数量和时效、经济效益和可持续影响等方面。

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（满分15分，得12分）

1.项目立项（满分6分，得6分）

（1）项目立项依据充分性（满分3分，得3分）

该项目依据《国务院、中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》（国发〔2008〕4号）、晋城市人民政府常务会议纪要（〔2021〕70次）及《晋城市2021年市级政府投资计划初步意见》等文件实施，旨在完善区域人防防护体系、优化城市空间利用、提升应急防灾保障能力。项目符合国家法律法规、国民经济、行业发展规划和相关政策要求；契合单位履职范围；属于公共财政支持范围，严格遵循中央、地方事权支出责任划分规定；且无项目重复建设情况，立项依据完整充分。得3分。

（2）项目立项程序规范性（满分 3 分，得 3 分）

晋城市人民政府国防动员办公室委托晋城市科达工程咨询有限公司编制了《晋城市泽州公园南广场地下人防工程可行性研究报告》，经申请上报、专家评审程序，由晋城市行政审批服务管理局下达《关于晋城市泽州公园南广场地下人防工程可行性研究报告(代项目建议书、代初步设计)的批复》(晋市审管批〔2021〕169 号），批复概算 4495.67 万元，项目正式立项。得 3 分。

2.绩效目标（满分 5 分，得 2 分）

（1）绩效目标合理性（满分 2 分，得 2 分）

晋城市人民政府国防动员办公室报送的市级预算部门项目支出绩效目标表显示，该项目绩效目标与实际工作内容密切相关，预期产出、效益符合常规业绩标准，与预算资金规模匹配。项目立足本地城建及人防发展实际，立足平战结合功能定位，科学设置产出及效益指标，参照市域及省内同类项目情况，目标设置科学合理。得 2 分。

（2）绩效指标明确性（满分 3 分，得 0 分）

晋城市人民政府国防动员办公室提供的“市级预算部门（单位）项目支出绩效目标表”绩效指标细化程度不足，产出维度未按数量、质量、时效、成本分项拆解设置具体量化指标，如：产出数量指标不够完整，缺少“人防防护单元建设，机动车停车位建成，坡道及车行出入口、疏散楼梯及出入口建设，防火分区及分隔设施建设数量”等相关内容，与项目目标任务数或计划数不

对应；效益指标编制粗放，“完善城市功能”仅作笼统定性表述，缺乏细化量化内容，同时缺失经济效益、可持续影响相关绩效指标。该项指标不得分。

3.资金投入——预算编制科学性（满分4分，得4分）

该项目为推进人民防空基础设施建设、健全人防体系的重点工程。2022年5月，项目投资预算经市预算评审中心评审，下达《关于晋城市泽州公园南广场地下人防工程预算的批复》（晋市财行〔2022〕41号）。批复预算总投资为4334.02万元，与原先的项目概算相比，实现了有效、合理的成本压降，共计节约资金161.65万元。得4分。

（二）项目过程情况（满分15分，得14.9分）

1.资金管理（满分6分，得5.9分）

（1）资金到位率（满分2分，得1.9分）

该项目批复预算总投资4334.02万元，累计到位资金4108.46万元。按照实际到位资金/预算资金×100%计算，资金到位率为95%。得1.9分。

（2）预算执行率（满分2分，得2分）

该项目于2021年10月开工建设，2023年9月工程通过竣工验收，2024年6月完成决算评审，批复决算金额4108.46万元，2024年11月完成项目综合验收。截至评价报告日，实际到位资金4108.46万元，实际支出资金4108.46万元，按照实际支出资金/实际到位资金×100%计算预算执行率为100%。得2分。

（3）资金使用合规性（满分 2 分，得 2 分）

评价组检查了晋城市人民政府国防动员办公室相关财务凭证：资金的拨付使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。得 2 分。

2.项目组织实施（满分 9 分，得 9 分）

（1）项目管理制度健全性（满分 3 分，得 3 分）

晋城市人民政府国防动员办公室提供了单位财务内部控制制度、泽州公园人防工程项目管理制度、泽州公园人防工程建筑工地管理奖惩制度等，财务和业务管理制度合法、合规、比较完整。得 3 分。

（2）制度执行有效性（满分 6 分，得 6 分）

该项目各环节的实施基本上是按照各项管理制度进行的；相关资料比较齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均落实到位，未发现有项目调整及支出调整事项。得 6 分。

（三）项目产出情况（满分 35 分，得 29.5 分）

1.产出数量（满分 15 分，得 12 分）

（1）建设规模完成情况（满分 3 分，得 3 分）

该项目已完成全部建设内容，并顺利开展竣工测绘工作。2023 年 10 月，山西诺翔科技信息有限公司出具正式《人民防空

工程竣工测绘技术报告》。根据测绘成果，项目人防工程实测建筑面积为6339.61㎡,较审批核定的实建人防面积超出22.63㎡，项目实际建设规模达到并略高于批复标准。得3分。

（2）人防防护单元建设数量（满分3分，得3分）

经查阅晋城市人民政府国防动员办公室移交的工程竣工图、人防工程竣工验收防化设备质量检查报告等佐证资料,并开展现场实地踏勘核验。项目共建成2个人防物资库防护单元，工程防护类别达到常6核6甲类标准，防化等级为丁级。整体建设标准符合设计及人防规范要求，能够满足战时物资储备使用需求。得3分。

（3）机动车停车位建成数量（满分3分，得0分）

项目概算批复共建设机动车停车位144个,其中地下新能源汽车停车位29个。现场核查发现,现有6个车位被设施占用(含新能源车位2个)：4个车位被水箱占用，2个车位被消防设施及防火门占用。扣除被占用车位后，项目实际可正常使用机动车停车位共计138个。该项指标未达标，不得分。

（4）坡道及车行出入口、疏散楼梯及出入口建设（满分3分，得3分）

项目按照设计及规范要求完成1个双车道坡道出入口、1个单车道坡道出入口及3个人行疏散楼梯出入口建设,设施建设位置、尺寸均符合设计要求及标准，能够正常投入使用。得3分。

（5）防火分区及分隔设施建设（满分3分，得3分）

项目按照设计及规范要求，共设置符合标准的防火分区 2 个，各类防火分隔设施的位置、规格均符合人防工程建设的相关规范要求，所有防火分区及分隔设施均建设到位，满足项目人防使用的相关要求。得 3 分。

2.产出质量（满分 10 分，得 10 分）

（1）工程实体质量合格情况（满分 2 分，得 2 分）

该项目已完成人防专项验收，并于 2023 年 10 月取得晋城市房屋建筑和市政基础设施工程竣工联合验收合格意见书（晋市联验字〔2023〕10 号）。验收资料显示，工程实体质量满足设计文件及现行规范标准要求，质量验收评定合格。得 2 分。

（2）人防工程功能达标情况（满分 2 分，得 2 分）

依据人防工程建设相关规范标准，经逐项核查工程出入口通行、人员疏散、战时防护等级及防火分区分隔等功能，各区域各项功能均满足设计标准，可保障工程战时防护、日常使用需求。得 2 分。

（3）配套设施建设完好情况（满分 2 分，得 2 分）

项目各类通风、给排水、供电、消防等配套设施质量符合设计要求，安装调试完成后运行状态正常，所有配套设施质量验收合格，满足人防工程使用需求。得 2 分。

（4）工程竣工验收合规情况（满分 2 分，得 2 分）

该项目严格按照人防工程建设程序组织实施，完成了各阶段专项验收手续，竣工验收流程符合相关法律法规和规范要求，验

收文件资料齐全完整，归档规范。得 2 分。

（5）项目档案资料完整规范情况（满分 2 分，得 2 分）

该项目立项审批、施工实施、竣工验收全流程全套档案资料均已归集整理到位。项目报批手续、施工图纸、过程记录、各类验收文书等资料分类规整、内容详实完整，符合人防工程档案管理相关规定，可完整追溯项目建设全过程，档案已于 2024 年 12 月 30 日移交晋城市档案馆统一保管。得 2 分。

3.产出时效——完成及时性（满分 5 分，得 2.5 分）

工程建设方面：该项目可研批复建设工期 18 个月，EPC 总承包合同约定工期 300 天，合同计划开始工作日期 2021 年 9 月 20 日，计划竣工日期 2022 年 7 月 17 日，实际开工日期 2021 年 11 月 6 日，竣工日期 2022 年 12 月 20 日。由于疫情等原因，实际开竣工时间相较计划有所推迟，但实际总工期符合可研批复的 18 个月建设工期要求。

资金支付方面：项目 2024 年 6 月通过财政决算评审，批复决算总额 4108.46 万元，按合同条款扣除 3%质量保证金，应付资金 3985.21 万元。但截至 2024 年 12 月 31 日，晋城市人民政府国防动员办公室累计实际支付 3336.31 万元，资金支付进度偏缓。扣 2.5 分，得 2.5 分。

4.产出成本——成本节约率（满分 5 分，得 5 分）

该项目计划成本（预算批复金额）为 4334.02 万元，批复决算金额 4108.46 万元，较预算成本节约 225.56 万元，按照（计

划成本-实际成本）/计划成本×100%计算成本节约率为5.2%。按照成本节约率在0—10%之间得满分的评分标准得5分。

（四）项目效益情况（满分35分，得24.4分）

1.经济效益（满分4分，得0分）

（1）停车场利用率（满分2分，得0分）

评价小组调取国投智慧停车系统数据，抽取2025年11月15日、2026年4月27日、2026年5月1日三天数据开展指标测算。上述日期全天停放车辆依次为23辆、12辆、22辆，计算日均停放车辆19辆，对照总停车位138个，计算得出停车场利用率为13.77%。依据评分标准，利用率低于50%，该项指标不得分。

（2）停车场收益情况（满分2分，得0分）

项目自投入运营以来，由于停车场利用率长期处于较低水平，扣除日常运维、人员管理、系统维护等必要成本后，整体运营一直处于亏损状态，未实现正向收益。依据评分标准，该项指标不得分。

2.社会效益（满分12分，得12分）

评价小组面向项目受益群体开展实地社会问卷调查，遵循分类覆盖、随机抽选、节约高效原则，选取泽州公园南门周边商户、常住居民及游园游客作为调查对象，共计发放调查问卷50份，回收有效问卷50份，问卷回收率100%。综合受访群众反馈及项目实际运行成效，该项目社会效益显著。

一是提升中心城区战时防空掩蔽和应急防灾能力。该项目为

新建人防工程，战时可容纳物资储备量约 1 万立方米，能够有效完善城市战时防空保障体系，在应对战争风险时为重要战略物资提供安全存储空间，强化城市整体防空抗毁韧性；平时遇到突发灾害事件时，也可转换为应急物资储备场地，助力城市快速开展防灾救灾工作，提升中心城区应急响应与防灾保障水平。

二是补齐城市配套民生短板。项目新增停车配套资源，有效缓解泽州公园南广场及周边区域停车供给不足问题，切实解决市民游园、日常出行停车困难，优化群众休闲出行体验，提升城市公共服务配套水平，获得周边群众广泛认可。

提升中心城区战时防空掩蔽和应急防灾能力（满分 6 分，得 6 分）

问卷调查结果显示，41 名受访对象认为泽州公园南广场地下人防工程有效强化了中心城区战时防空掩蔽及应急防灾能力，占调查总人数的 82%。

综合案卷核查、访谈资料、现场踏勘及问卷数据研判分析：项目建成运行后，能够显著提升区域战时防空掩蔽与应急防灾水平，对照对应分值区间按 100%比例进行赋分，该项指标得 6 分。

补齐核心区停车资源短板（满分 6 分，得 6 分）

问卷调查显示，41 位受访者认为泽州公园南广场地下人防工程有效补齐城区核心区域停车资源短板，化解广场及周边群众休闲出行停车困难问题，占受访总人数的 82%。

综合案卷核查、访谈资料、现场踏勘及问卷数据研判分析：

项目投用后切实补齐核心区停车资源短板，有效缓解了周边市民休闲出行停车压力，按照分值区间100%比例赋分，该项指标得6分。

2.可持续影响（满分9分，得3分）

（1）运维管理机制（满分3分，得0分）

2025年3月25日，晋城市人民政府国防动员办公室（甲方）与晋城国投智慧停车有限公司（乙方）签订人防工程使用权移交协议，协议约定“乙方应按有关规定做好安全工作，并结合实际情况，制定各项制度，负责消防、防汛、治安等工作，定期更换消防器材，履行人防工程安全管理责任，协议期内的安全均由乙方负全部责任……乙方应按照《山西省人民防空工程维护管理和使用办法》第九条之规定，做好人防工程及设备设施的日常维护，确保功能完备，运行正常……”，但实际中并未得到充分落实，经实地查看发现以下问题：

一是项目配套设备闲置空置，潜藏安全风险。已建成配套设备——火灾报警主机长期搁置、未开机值守，形成安全隐患。

二是环境管护不到位，脏乱差问题突出。项目配套3处疏散楼梯间，一处长期未开展清扫保洁工作。

三是部分工程设施破损处置不及时。项目配套3处疏散楼梯间，其中一处出口处密闭门沉降变形、启闭失灵，致使该疏散通道丧失通行功能。

结合访谈记录、现场核查结果综合研判，该项目运维管理机

制存在明显缺失，不符合运维管理相关要求，该项指标不得分。

（2）平战转换应急保障机制（满分 3 分，得 3 分）

2023 年 9 月晋城市人民政府国防动员办公室编制了人防工程防护功能平战转换实施方案，文件包含平战转换实施承诺书、各阶段工作任务、平战转换材料设备及用工工日清单等内容。预案明晰平战转换责任主体、时限要求及处置流程，各项管控措施明确具体、具备实操性，契合人防工程平战结合相关管理规定，得 3 分。

（3）资金保障机制（满分 3 分，得 0 分）

项目未建立常态化运维经费保障体系，对开发利用形成的收益与运维经费之间的关系没有明确的计划，运维管护所需资金也未单独纳入年度预算统筹安排，缺乏稳定、可持续的资金供给渠道。不利于人防工程设施常态完好、持续稳定发挥人防战备与综合使用功能，该项指标不得分。

3. 满意度（满分 10 分，得 9.4 分）

按照“全面覆盖、随机抽选，控制成本”的原则，本次以泽州公园南门周边商户、常住居民及游园游客为调查对象发放调查问卷 50 份。共计收回有效调查问卷 50 份，统计结果显示：对泽州公园南广场地下人防工程建设总体评价比较满意或非常满意的有 47 人，满意率 94%。得 9.4 分。

四、主要经验及做法

本项目作为集人防战备、公共停车便民双重功能于一体的综

合性人防基础设施工程，建设运营全过程严格落实人民防空建设管理、政府投资项目管理、财政资金管控相关政策要求。

（一）统筹谋划项目定位，兼顾战备刚需与民生配套需求

精准锚定双重建设目标。项目立足区域人防基础设施短板、城区静态交通供给不足两大现实痛点同步规划，严格按照丁级人防工程建设标准设计施工，既落实战时应急物资储备人防硬性要求，同步配套公共停车场弥补周边停车资源缺口，实现人防工程“平战结合”核心建设理念，打破传统人防工程仅侧重战备功能、忽视平时利用的建设短板。

前期论证充分，多部门协同联审。项目立项阶段联动发改、国动、住建、财政、自然资源多部门开展联合评审，对建设规模、人防防护标准、车位规划、资金筹措渠道、后期运营模式开展多轮研讨；结合片区人口规模、停车需求，确定144个机动车停车位建设规模，统筹规划人防通风、防化、消防、新能源充电等配套设施，项目立项依据充分，规划方案具备较强实操性。

多渠道落实建设资金，保障工程连续推进。项目建设周期长、投资总额大，分年度统筹预算追加资金、年度常规预算资金保障建设投入，2021至2025年逐年落实财政专项资金，资金专款专用、专项核算，全过程未发生挤占、截留、挪用项目资金情况，足额保障土建施工、人防专用设备采购、配套设施安装等各阶段工程支出，保障项目2023年顺利完工竣工验收。

（二）规范工程建设全流程管理，筑牢人防工程质量底线

严格执行政府投资项目法定建设程序。项目全过程落实招投标、工程监理、竣工联合验收制度，土建、人防防护设备、智慧停车系统、充电设施全部依法开展公开招标，择优选取施工、监理、设备供应单位；监理单位全程驻场监督施工工序，重点盯防人防密闭门、防化通风管道、人防底板顶板等人防核心结构施工质量，关键工序留存完整影像、检验记录。

人防专项验收标准执行到位。项目完工后，及时组织晋城市人民政府国防动员办公室专业技术人员开展人防专项验收，对照人防工程建设规范逐项核查防护结构、密闭设施、应急供水水箱、通风滤毒设备安装质量，人防主体结构、防护设施全部达到丁级人防工程设防标准，顺利通过人防专项竣工验收，满足战时应急物资储备基本条件。

竣工决算程序完整规范。2023年项目完工后及时收集施工合同、现场签证、设备采购票据、监理资料等全套档案，2024年按期报送财政部门开展竣工决算评审，严格依据评审确认决算总额开展资金结算。财务档案、工程档案分类装订、完整归档，资料查阅调取便捷。

（三）搭建标准化运营软硬件体系，夯实平战结合运营基础

项目同步配套国投智慧停车一体化管理平台，全覆盖安装车辆识别、车位感应、后台统计终端，可自动统计每日进场车辆、车位使用时长、运营收入等数据，实现停车数据电子化留存、可追溯、可测算，为日常运营分析、绩效评价、资产管理提供精准

数据支撑，数字化管理手段可大幅降低人工成本。

提前布局绿色配套设施。结合新能源汽车普及趋势，规划配套29个新能源专用车位并完成全套充电设备安装，预埋供电线路，提前完善绿色停车配套硬件，契合城市绿色交通发展导向，为后续优化运营业态、拓展增值服务预留了硬件条件。

五、存在问题及原因分析

（一）绩效目标设置不够精准

该项目产出指标未按数量、质量、时效、成本维度逐项拆解设置具体量化指标。如：产出数量指标设置不够完整，申报的产出数量仅为“建成工程面积6317平方米”，缺少“人防防护单元建设，机动车停车位建成，坡道及车行出入口、疏散楼梯及出入口建设，防火分区及分隔设施建设数量”等相关内容；产出质量指标设置较为单一，仅为“人防工程验收合格率100%”，与项目目标任务数或计划数不对应。

效益指标编制粗放，“完善城市功能”缺乏细化量化内容，同时缺失经济效益、可持续影响相关绩效指标。

原因分析：一是晋城市人民政府国防动员办公室绩效管理主体责任意识薄弱，对绩效目标精细化编制的要求重视不足，未能深刻理解量化指标对绩效监控、评价整改、资金管控的支撑作用，绩效目标编制工作形式化；二是业务人员专业化能力存在短板，对财政绩效指标编制规则、框架体系掌握不熟练，编制惯性依赖模糊化、定性化文字描述，缺少量化思维与全维度统筹意识，对

社会效益、经济效益、可持续影响等多维度效益统筹考量不足，导致绩效指标体系内容缺失、设置粗放，难以发挥绩效目标的约束与导向作用。

（二）实际可使用的停车位数量未达到可研批复标准

依据项目可研批复，规划建设机动车停车位共计144个，包含地下新能源汽车停车位29个。经现场实地核查，实际可投入正常使用的机动车停车位为138个。其中4个车位被水箱占用，另有2个车位被消防设施、防火门占用，实际可使用的停车位数量未达到可研批复标准。

主要原因是项目前期设计阶段未对人防工程配套设施布设与车位规划的空间冲突做出精准安排，在满足人防防护、消防规范要求的前提下，对车位空间利用率优化不足。

（三）资金支付进度滞后

根据合同约定:综合验收通过,结算完成经承包人书面确认,承包人在移交全部符合市城建档案管理要求的竣工资料,经发包人验收合格并填写《房屋建筑工程质量保修书》后一个月内，应支付承包人工程款达审定结算金额的97%。该项目2024年6月完成财政竣工决算评审,确认竣工决算总额为4108.46万元,EPC施工总承包批复决算金额为3933.60万元。依据施工合同约定扣除3%工程质量保证金后，应支付工程款项合计3815.59万元。截至2024年12月31日，晋城市人民政府国防动员办公室累计拨付资金3336.31万元，剩余款项未及时拨付，全部尾款2026

年 2 月完成支付，整体资金支付进度滞后。

工程款拨付滞后是多重客观因素叠加所致：项目 2024 年 10 月完成联合竣工验收，已达到合同约定付款节点，一是 2024 年底财政进行大事要事审核支付，项目资金支付申请未通过审核；二是 2025 年年初预算批复下达后，市审计局随即开展项目竣工决算专项审计，审计结果在财评决算基础上核减造价 51.5 万元，造成审计审定金额与财政评审结论存在差异。晋城市人民政府国防动员办公室对两类结论的适用口径、付款依据把握不准，出于资金风险管控考量，暂缓拨付剩余工程尾款，进一步拉长了付款周期。

（四）停车场车位利用率偏低，项目经济效益未能充分发挥

本次绩效评价测算的车位利用率仅为 13.77%，再结合 2025 年 3 月 25 日起至 2026 年 5 月 31 日运营收入来看，一年多累计经营收入仅为 12242.23 元。经现场核查，场内新能源充电设施虽已完成安装，但因地下停车场网络信号缺失，相关设备未能投入使用，总体来看项目整体利用效能和经济效益较差。

原因分析：一是市场化运营管理机制不够人性化，当前半小时免费停车时限无法匹配群众办事停留、临时停靠的实际需求；二是公众规范停车意识薄弱，部分人员为节约停车费用，存在违停乱停行为，分流了地下停车场客流；三是项目运营宣传、推广、引导力度欠缺，车位资源未得到充分盘活，资产收益价值未能有效释放；四是运营衔接不到位，未明确通信信号改造责任主体、

实施时限及资金来源，双方均未牵头落实信号补强工作。

（五）运维管理机制落实不力

2025 年 3 月 25 日，晋城市人民政府国防动员办公室与晋城国投智慧停车有限公司签订人防工程使用权移交协议，约定晋城国投智慧停车有限公司负责安全管理和人防工程及设备设施的日常维护，确保功能完备，运行正常。但实际中并未得到充分落实。经现场踏勘核实发现，火灾报警主机长期搁置、未开机值守；环境管护不到位，脏乱差问题突出；一处密闭门沉降变形、启闭失灵等问题。

原因分析：一是权责划分体系不完善，资产移交工作流于形式，未建立清晰的管理制度与责任清单。双方仅签订简易使用权移交协议，未对战备类设施、经营性设施划分管护边界。人防密闭门、通风滤毒设备、应急水箱等人防设施，以及充电桩、照明、消防、道闸等经营配套设施的管护责任主体、维修资金来源、日常巡检标准均未予以明确界定。在出现设备故障、场区环境脏乱等问题时，晋城市人民政府国防动员办公室以资产已移交运营为由疏于监管，晋城国投智慧停车有限公司则以人防资产不在管理范畴内不予处置，存在问题缺少牵头整改主体。二是运营主体定位错配，市场化运营动力不足。该人防停车场属于行政指令划转任务，并非晋城国投智慧停车有限公司自主研判、市场化竞标获取的经营性项目。目前项目营收微薄、运营成本（保洁、维保、人工）倒挂，处于亏损状态，企业选择最低成本维持运转，没有

投入人力、资金优化管理的积极性。

（六）长效资金保障机制缺失，不利于支撑项目稳定长效运行

该项目未建立长效运维经费保障体系，对开发利用形成的收益与运维经费之间的关系没有明确的计划，运维管护所需资金也未单独纳入年度预算统筹安排，缺乏稳定、可持续的资金供给渠道。不利于人防工程设施常态完好、持续稳定发挥人防战备与综合使用功能。

主要原因是晋城市人民政府国防动员办公室与晋城国投智慧停车有限公司签署的使用权移交协议，对双方的责任、权利、义务未进行清晰界定。

六、改进及评价结果应用建议

针对本次绩效评价中发现的问题，结合人防工程建设管理要求与项目实际运行情况，提出以下建议：

（一）优化指标体系设置，提升预算绩效精细化管理水平

晋城市人民政府国防动员办公室应对绩效目标（指标）设置提高认识，避免因申报目标不规范而导致执行监控不严格，并且给事后评价造成困难。设置绩效目标时要格式规范、内容全面、适当可行、逻辑相关、具体量化，很难以量化形式表述的，则要采用定性的分级分档形式表述。此外应当加强绩效编制业务学习，全面掌握绩效指标编制要求，强化绩效管理主体责任意识，有效提升绩效目标编制质量。

（二）做细前期设计，严把验收关口，保证可研目标落地

建议晋城市人民政府国防动员办公室在工程建设项目上进一步提高可研、设计的精准度，如停车场车位在设计阶段就应当同步考虑设施管线布局与车位规划，避免后期设备挤占车位空间。同时，竣工验收应严格对照批复指标逐项核查，发现问题提前整改。要通过精细化管理确保政府投资计划的严肃性，确保财政投资足额转化为有效供给。

（三）加强支付环节部门协同联动

在工程项目资金支付管理上，要细化项目资金拨付时序安排，结合建设节点倒排资金支付计划，提前做好资金调度预留，督促施工单位按要求整理报送进度结算资料，加快各环节审核流转效率，推动资金按建设进度及时拨付到位。建立资金支付定期对账机制，定期梳理已支付款项、待支付款项及对应拨付条件，及时发现并解决支付流程中的卡堵问题，在合规前提下压缩审批时长，确保资金支付进度匹配项目建设进度和合同约定。打通发改、财政、住建等部门的信息共享渠道，避免重复审核、材料重复报送，优化支付审批办理流程，切实提升资金支付效率。

（四）多措并举，不断提升停车场利用效能

一是提高市场化运营管理水平。对停车时间、收费定价采取灵活、多元、差异化的措施，提高车辆入场停放频次，提升车位周转效率。

二是压实停车秩序管控。联合交管部门整治周边车辆违规停

放问题，引导车辆规范驶入地下停车场停放，减少客源分流。同步开展停车普法引导，增强群众合规停放意识。

三是加大运营宣传、推广、引导力度。依托线上线下渠道开展项目宣传，扩大停车场知晓范围。尽快解决地下车库网络信号问题，启用新能源配套设施，拓展充电增值业务，充分释放资产收益，全面提升项目整体运营效益。

（五）进一步完善运维管理体系，压实管护责任和资金保障责任

按照《山西省人民防空工程维护和使用管理办法》》第七条规定“人民防空工程维护责任按照下列规定划分：（一）公用人民防空工程及其附属设施，由隶属的人民防空主管部门负责；（二）单位人民防空工程及其附属设施，由隶属单位负责；（三）结合民用建筑修建的防空地下室，由工程的所有者负责；（四）平时已开发利用的人民防空工程由使用者负责……”和第二十条规定“……使用政府投资资金建设的人民防空工程的承租人，应当与人民防空工程隶属单位签订使用协议和维护管理承诺书，履行维护管理责任……”，晋城市人民政府国防动员办公室应尽快修改完善“使用权移交协议”，对双方的责任、权利、义务进行清晰界定。如：区分人防战备设施、停车经营设施维护职责，明确两类设施的维护主体、巡检频次、维护经费渠道，建立问题沟通协商渠道，杜绝相互推诿等。在此基础上，针对本次绩效评价发现的火灾报警主机未启用、楼梯间保洁不到位、密闭门破损失

灵等问题限期完成整改，及时消除安全隐患，恢复疏散通道正常功能，落实定期巡检制度，保障项目设施持续稳定运行。

（六）评价结果应用

被评价部门（单位）按照《晋城市财政局关于印发<市级预算支出绩效评价结果应用管理办法>的通知》（晋市财绩效〔2022〕9号）文件要求，自收到绩效评价意见反馈30日内，针对存在的问题，结合整改意见建议，制定整改措施，抓好整改落实，按要求向市财政局和主管部门报送落实情况。

附件：绩效指标评分表

晋城市财政局

2026年9月25日

附件

绩效指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点	数据来源	评分标准	得分
决策15分	项目立项6分	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	查阅比对政策文件、项目申报和管理档案	每点0.6分，符合得分，否则不得分	3
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	查阅比对政策文件、项目申报和管理档案	每点1分，是得分，否则不得分	3
	绩效目标5分	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	查阅比对政策文件、项目申报和管理档案	每点0.5分，是得分，否则不得分	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点	数据来源	评分标准	得分
决策15分	绩效目标5分	绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	查阅比对政策文件、项目申报和管理档案	每点1分，是得分，否则不得分	0
	资金投入4分	预算编制科学性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	查阅比对政策文件、项目申报和管理档案	每点1分，是得分，否则不得分	4
过程15分	资金管理6分	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	核对相关预算、决算文件、会计资料等	按比率计算得分	1.9
		预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	核对相关预算、决算文件、会计资料等	按比率计算得分	2
		资金使用合规性	2	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	查看相关账本凭证	每点0.5分，是得分，否则不得分	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点	数据来源	评分标准	得分
过程15分	项目组织实施9分	项目管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	查阅相关制度文件和项目档案，结合现场核查	每点1.5分，是得分，否则不得分	3
		制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	查阅相关制度文件和项目档案，结合现场核查	每点1.5分，是得分，否则不得分	6
产出35分	产出数量15分	建设规模完成情况	3	对比项目建设规模实际完成数量与计划建设规模数量，用以反映和考核建设规模目标的实现程度。	是否完成项目总建筑面积6316.98㎡。	查阅项目可研、施工图、竣工验收报告等，结合现场核查	是得分，否则不得分	3
		人防防护单元建设数量	3	对比人防防护单元实际建成数量与计划建设数量，用以反映和考核人防防护单元产出数量目标的实现程度。	是否建成2个符合常6核6甲类标准的人防物资库防护单元，防化等级丁，满足战时物资储备要求。	查阅项目可研、施工图、竣工验收报告等，结合现场核查	是得分，否则不得分	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点	数据来源	评分标准	得分
产出35分	产出数量15分	机动车停车位建成数量	3	对比项目机动车停车位实际建成数量与计划建设数量，用以反映和考核项目机动车停车位产出数量目标的实现程度。	是否建成小型机动车停车位144个，其中新能源充电车位29个。（10kW单相充电设施配套到位）	查阅项目可研、施工图、竣工验收报告等，结合现场核查	是得分，否则不得分	0
		坡道及车行出入口、疏散楼梯及出入口建设	3	对比项目坡道、车行出入口、疏散通道、楼梯及各类出入口实际建成数量与计划建设数量，用以反映和考核相关配套设施产出数量目标的实现程度	是否建成2个坡道，其中：东南侧双行车道坡道（净宽7m）、西北侧单行（净宽4m），均兼作汽车疏散出口； 是否建成3个疏散楼梯间（含2个剪刀楼梯），共5个直通室外的疏散出入口，满足人员疏散及人防应急要求。	查阅项目可研、施工图、竣工验收报告等，结合现场核查	是得分，否则不得分	3
		防火分区及分隔设施建设	3	对比项目防火分区及防火分隔设施实际建成配置数量与批复计划建设数量，用以反映和考核项目防火分区及分隔设施产出数量目标的实现程度。	平时汽车库是否划分2个防火分区，单个面积不超过4000㎡，防火分隔设施（防火墙、防火卷帘、防火门）全部安装到位。	消防设计图纸、消防验收意见书、现场核查记录。	是得分，否则不得分	3
	产出质量10分	工程实体质量合格情况	2	指项目土建主体结构、防水工程、装饰装修、构筑物等实体工程施工质量，符合设计图纸、施工规范及现行工程建设标准的合格情况。	①主体结构混凝土、钢筋、砌体工程质量是否达标； ②防水、防渗、人防基础构造施工是否符合规范； ③无结构性质量缺陷、无重大质量通病。	工程竣工验收报告、监理验收记录、质量监督部门抽检报告等	是得分，否则不得分	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点	数据来源	评分标准	得分
产出35分	产出质量10分	人防工程功能达标情况	2	地下人防工程防护等级、密闭隔离、通风排烟、防护门、封堵构件、应急设施等专项功能，达到人防工程设计及人防规范要求的达标程度。	①人防防护等级、战时防护功能是否符合批复要求; ②人防专用设备是否安装到位、启闭正常、密闭性能合格; ③应急疏散等人防配套功能是否完备。	人防专项验收意见书、人防设备检测报告、设计文件等	是得分，否则不得分	2
		配套设施建设完好情况	2	道路、照明亮化、给排水、消防、弱电、停车场配套等附属设施按设计建成且完好可用。	道路、照明、消防、给排水设施是否完整完好，配套设施可正常投入使用，无破损、缺失。	现场核查、竣工图纸、现场影像等资料	是得分，否则不得分	2
		工程竣工验收合规情况	2	项目按规定程序组织勘察、设计、施工、监理、建设单位五方竣工验收，验收结论及手续办理的合规完整程度	验收组织程序是否合法合规，五方责任主体是否全部参与验收，验收资料是否齐全、程序规范、出具合格验收意见。	验收备案等相关资料	是得分，否则不得分	2
		项目档案资料完整规范情况	2	项目前期手续、施工图、变更签证、隐蔽资料、检测报告、竣工结算、人防专项档案、验收备案等资料归集整理、立卷归档的完整规范性。	从立项到竣工全流程资料是否齐全，按档案管理规范立卷、分类归档。	项目档案卷宗	是得分，否则不得分	2
	产出时效5分	完成及时性	5	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	工程建设及资金支付是否按照合同约定时间完成。	查阅合同、竣工验收报告，结合现场核查	是得分，否则不得分	2.5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点	数据来源	评分标准	得分
产出35分	产出成本5分	成本节约率	5	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	核对预、决算数据	成本节约率在0—10%之间得满分，否则不得分	5
效益35分	经济效益4分	停车场利用率	2	反映和考核项目实施产生的经济效益。	停车场利用率=高峰时段停车场内停放车辆数/停车场总车位数×100%。	调取分析系统数据，结合现场核查	⩾70%得2分；50-70%得1分；＜50%不得分。	0
		停车场收益情况	2		停车营业收入扣除运营成本后的收益水平，评价盈利能力。	调取分析系统数据、访谈记录，结合现场核查	⩾0得2分；＜0不得分。	0
	社会效益12分	提升中心城区战时防空掩蔽和应急防灾能力	6	反映和考核项目实施对社会发展产生的影响。	是否有效提升中心城区战时防空掩蔽和应急防灾能力。从4方面分析①物资品类、储量匹配人口与灾害预案；②保证物资完好、可快速调拨；③与周边掩蔽、疏散工程连通联动；④应急调拨响应时效达标。	结合案卷分析、访谈记录、现场核查、问卷调查综合判断	效益明显按100%-80%（含）赋分、效益一般按80%-60%（含）赋分、效益较差按60%-0%赋分	6
		补齐核心区停车资源短板	6		是否补齐核心区停车资源短板，解决泽州公园南广场及周边市民休闲出行停车难题。			6

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点	数据来源	评分标准	得分
效益35分	可持续影响9分	运维管理机制	3	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	是否有相应的运维管理机制保障项目持续发挥效益;是否有相应的队伍建设机制保障项目持续发挥效益。	结合案卷分析、访谈记录、现场核查、问卷调查综合判断	机制健全有效按100%-80%（含）赋分、有不足之处按80%-60%（含）赋分、有较大不足按60%-0%赋分	0
		平战转换应急保障机制	3		是否制定完善平战转换专项方案,相关预留配套设施配置齐全,具备随时启动平战转换的条件与能力。			3
		资金保障机制	3		是否有相应的资金保障机制保障项目持续发挥效益。			0
	满意度10分	社会公众满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	发放调查问卷	90%以上按调查问卷满意率计算,90%以下不得分	9.4
总分			100					80.8

信息公开选项：**主动公开**

晋城市财政局办公室　　2026 年 9 月 25 日印发